

Số: /TTr-UBND

Hung Mỹ, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Hưng Mỹ

Kính gửi: Hội đồng nhân dân xã Hưng Mỹ.

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 và Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Ủy ban nhân dân xã dự thảo “Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Hưng Mỹ” trình Hội đồng nhân dân xã thông qua, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Ngày 06 tháng 11 năm 2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 289/2025/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Nghị quyết số 197/2025/QH15, theo đó, tại điểm b, c khoản 2, khoản 4, khoản 5, Điều 5 Nghị định số 289/2025/NĐ-CP ngày 06/11/2025 của Chính phủ quy định:

1.1. Theo điểm b, c khoản 2 Điều 5: *Tổng mức chi trong xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã, quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã do Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dựa trên khả năng cân đối ngân sách, thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật, tình hình thực tế và trên cơ sở tham chiếu mức chi: Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã là 10.000.000 đồng/01 văn bản; Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã là 8.000.000 đồng/01 văn bản.*

1.2. Theo khoản 4, 5 Điều 5: *Tổng mức chi quy định tại Mục III Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15, khoản 1 và khoản 2 Điều này là mức chi được áp dụng cho việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật mới hoặc thay*

thể. Trường hợp xây dựng văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung một số điều của văn bản quy phạm pháp luật thì áp dụng định mức khoán chi như sau:

- Văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 02 văn bản quy phạm pháp luật trở lên thì áp dụng bằng tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật tương ứng tại Mục III của Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15, tại khoản 1 và khoản 2 Điều này; bằng định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tương ứng tại Phụ lục I kèm theo Nghị định này;

- Văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 01 văn bản quy phạm pháp luật thì áp dụng bằng 60% tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật tương ứng tại Mục III của Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số 197/2025/QH15, tại khoản 1 và khoản 2 Điều này; bằng 60% định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tương ứng tại Phụ lục I kèm theo Nghị định này.

Văn bản quy phạm pháp luật bãi bỏ một phần hoặc bãi bỏ toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật thì áp dụng tổng mức chi bằng 30% tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật tương ứng tại Phụ lục II kèm theo Nghị quyết số [197/2025/QH15](#), tại khoản 1 và khoản 2 Điều này; bằng 30% định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động tương ứng trong xây dựng, soạn thảo, thẩm định, trình, thẩm tra, thông qua văn bản quy phạm pháp luật tương ứng theo quy định của Ủy ban Thường vụ Quốc hội hoặc theo quy định tại Phụ lục I kèm theo Nghị định này đối với trường hợp thuộc thẩm quyền quy định của Chính phủ.

Trên cơ sở các quy định nêu trên, việc Hội đồng nhân dân xã ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Hưng Mỹ là phù hợp với chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước, đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật và đáp ứng yêu cầu thực tiễn của địa phương.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong giai đoạn hiện nay, sau khi thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, việc phân cấp, phân quyền đối với đơn vị hành chính cấp xã ngày càng được đẩy mạnh, đặc biệt là thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật góp phần kịp thời thể chế hóa chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước tại địa phương. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã Hưng Mỹ là cần thiết nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc bố trí, quản lý, sử dụng kinh phí đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả; đồng thời khuyến khích các cơ quan, đơn vị chủ động, nâng cao trách nhiệm và chất lượng trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của xã trong giai đoạn mới.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Cụ thể hóa các cơ chế, chính sách đặc biệt tạo đột phá trong công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật theo Nghị định số 289/2025/NĐ-CP, bảo đảm có cơ sở pháp lý và tài chính thống nhất để triển khai thực hiện trên địa bàn xã.

- Quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, làm cơ sở cho việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước, bảo đảm công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả.

- Tạo điều kiện chủ động cho các cơ quan, đơn vị trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; góp phần nâng cao chất lượng, tiến độ xây dựng văn bản, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và phát triển kinh tế - xã hội của xã.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, tuân thủ Hiến pháp và pháp luật; phù hợp với chủ trương của Quốc hội, Chính phủ về đổi mới cơ chế bảo đảm nguồn lực cho công tác xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

- Việc quy định định mức khoán chi phải bảo đảm đúng thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương và các quy định của pháp luật về quản lý tài chính, ngân sách nhà nước.

- Bảo đảm tính khả thi, đơn giản trong tổ chức thực hiện; gắn khoán chi với trách nhiệm của cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo; khuyến khích nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Công văn số 3284/STP-XDKT&TDTHPL ngày 30/6/2026 của Sở Tư pháp về hướng dẫn ban hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của cấp xã, Ủy ban nhân dân xã chỉ đạo Văn phòng HĐND và UBND xã xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trên địa bàn xã và tiến hành soạn thảo, lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan và đăng tải trên Trang thông tin điện tử xã lấy ý kiến của các đối tượng chịu sự tác động đối với dự thảo Nghị quyết theo đúng trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Sau thời gian lấy ý kiến, để tổng hợp, hoàn chỉnh dự thảo và tiến hành thẩm định trước khi trình Ủy ban nhân dân xã xem xét, trình Hội đồng nhân dân xã (*Báo cáo số...../BC-VP ngày.....tháng.....năm 2026*).

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN

1. Bố cục

Dự kiến bổ cục dự thảo Nghị quyết có 07 Điều gồm:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Tổng định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Điều 4. Định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Điều 5. Lập dự toán, quyết toán và kinh phí thực hiện

Điều 6. Điều khoản thi hành

Điều 7. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

2.1. Định mức khoán chi đối với văn bản quy phạm pháp luật ban hành mới hoặc thay thế

a) Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã: 10.000.000 đồng/01 văn bản;

b) Quyết định của Ủy ban nhân dân xã: 8.000.000 đồng/01 văn bản.

2.2. Tổng mức chi quy định tại khoản 1 Điều này được áp dụng cho việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật mới hoặc thay thế. Trường hợp xây dựng văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung một số điều của văn bản quy phạm pháp luật thì áp dụng định mức khoán chi như sau:

a) Văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 02 văn bản quy phạm pháp luật trở lên, thì áp dụng bằng tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật; bằng định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật này;

b) Văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 01 văn bản quy phạm pháp luật thì áp dụng bằng 60% tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật tương ứng tại khoản 1 Điều này; bằng 60% định mức khoán chi cho từng nhiệm vụ, hoạt động trong xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật tương ứng.

2.3. Văn bản quy phạm pháp luật bãi bỏ một phần hoặc bãi bỏ toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật thì áp dụng tổng mức bằng 30% tổng mức chi trong xây dựng 01 văn bản quy phạm pháp luật tương ứng, tại khoản 1 Điều này.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn lực, điều kiện thi hành Nghị quyết quy định định mức khoán chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật được đảm bảo đầy đủ.

2. Sau khi nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân xã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tổ chức triển khai thực hiện theo đúng quy định.

3. Nghị quyết này trình Hội đồng nhân dân xã thông qua vào kỳ họp sớm nhất trong năm 2026.

Ủy ban nhân dân xã kính trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND;
- Các Ban HĐND xã;
- CT, các PCT UBND xã;
- Các phòng chuyên môn;
- Lưu: VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Thanh Phong