UBND XÃ HƯNG MỸ **PHÒNG KINH TẾ**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: /TTr-PKT	*Cái Nước, ngày tháng 10 năm 2026*

Dự thảo

TỜ TRÌNH
Về việc ban hành Quyết định ban hành Quy định về hoạt động tự quản bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân xã Hưng Mỹ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 và các luật sửa đổi, bổ sung có liên quan;

Căn cứ các nghị định của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Quyết định số 78/2026/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Quy định về quản lý chất thải trên địa bàn tỉnh Cà Mau;

Căn cứ Công văn số 1276/UBND ngày 29 tháng 9 năm 2026 của Ủy ban nhân dân xã Cái Nước về việc giao tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ; Phòng Kinh tế kính trình Ủy ban nhân dân xã Hưng Mỹ xem xét, ban hành Quyết định ban hành Quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ, với các nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Công tác bảo vệ môi trường là một trong những nhiệm vụ quan trọng nhằm bảo đảm chất lượng cuộc sống của người dân, sử dụng hợp lý tài nguyên, phòng ngừa và hạn chế ô nhiễm, suy thoái môi trường. Pháp luật về bảo vệ môi trường đã quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng dân cư trong việc giữ gìn vệ sinh, quản lý chất thải, bảo vệ nguồn nước, cảnh quan và phòng ngừa ô nhiễm môi trường.

Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương cấp xã, là cơ sở để Ủy ban nhân dân xã tổ chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước trên địa bàn theo quy định của pháp luật.

Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14 và các văn bản sửa đổi, bổ sung, hướng dẫn thi hành quy định trách nhiệm của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng

đồng dân cư trong bảo vệ môi trường; quản lý chất thải; bảo vệ môi trường khu dân cư, sản xuất nông nghiệp và các hoạt động có nguy cơ tác động đến môi trường.

Quyết định số 78/2026/QĐ-UBND ngày 14 tháng 5 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau ban hành Quy định về quản lý chất thải trên địa bàn tỉnh Cà Mau là cơ sở để địa phương tổ chức thực hiện các yêu cầu về quản lý chất thải phù hợp với điều kiện thực tế.

Việc ban hành Quy định về hoạt động tự quản bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ nhằm cụ thể hóa các nội dung về tuyên truyền, vận động, tự quản, giám sát và phối hợp thực hiện bảo vệ môi trường tại cộng đồng dân cư; đồng thời bảo đảm hoạt động tự quản không làm thay thế chức năng quản lý nhà nước và không đặt ra thẩm quyền xử lý vi phạm trái quy định pháp luật.

2. Cơ sở thực tiễn

Xã Hưng Mỹ có diện tích tự nhiên 98,4 km², quy mô dân số 30.879 người; địa giới hành chính được chia thành 15 ấp. Hoạt động sản xuất chủ yếu là nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản, thương mại và dịch vụ; trong đó hoạt động nuôi trồng thủy sản phát sinh nước thải, bùn thải và chất thải cần được quản lý phù hợp.

Bên cạnh đó, tình trạng bỏ rác không đúng nơi quy định, bao bì thuốc bảo vệ thực vật chưa được thu gom triệt để, xả thải ra kênh, rạch, ao, hồ và ảnh hưởng đến cảnh quan, vệ sinh môi trường vẫn còn xảy ra ở một số khu vực. Công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn cần có sự tham gia thường xuyên, chủ động của người dân, hộ gia đình, tổ chức, cơ sở sản xuất và cộng đồng dân cư.

Tuy nhiên, hoạt động tuyên truyền, vận động, tự quản, giám sát và phản ánh các hành vi có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường chưa được quy định cụ thể, thống nhất, phù hợp với điều kiện thực tế của từng khu dân cư.

Do đó, việc ban hành Quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ là cần thiết, nhằm tạo cơ sở để phát huy vai trò của cộng đồng dân cư, nâng cao ý thức, trách nhiệm của người dân và tăng cường sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong công tác bảo vệ môi trường.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ nhằm cụ thể hóa trách nhiệm của người dân, tổ chức, các phòng, ban chuyên môn, ấp và cộng đồng dân cư; nâng cao hiệu quả phối hợp trong phòng ngừa, phát hiện, phản ánh và khắc phục các vấn đề về môi trường.

Qua đó, phát huy vai trò tự quản của cộng đồng, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật, giữ gìn vệ sinh, cảnh quan, bảo vệ nguồn nước và xây dựng môi trường nông thôn xã Hưng Mỹ sáng, xanh, sạch, đẹp và bền vững.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quy định

Bảo đảm phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về bảo vệ môi trường; không quy định trái hoặc vượt quá thẩm quyền của chính quyền địa phương.

Bám sát điều kiện thực tế của xã Hưng Mỹ, phù hợp với đặc điểm địa bàn nông thôn, dân cư phân bố tại các ấp và hoạt động sản xuất chủ yếu là nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản, thương mại, dịch vụ.

Phát huy vai trò chủ thể của người dân và cộng đồng dân cư trong bảo vệ môi trường; lấy hoạt động tự quản, tuyên truyền, vận động, giám sát và nâng cao ý thức chấp hành làm trọng tâm.

Phân định rõ trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, các phòng, ban chuyên môn, ấp, tổ tự quản, tổ chức, hộ gia đình và cá nhân; tăng cường phối hợp, kịp thời phát hiện, phản ánh và xử lý các vấn đề về môi trường theo đúng thẩm quyền.

Bảo đảm các quy định dễ hiểu, dễ thực hiện, phù hợp với điều kiện và nguồn lực của địa phương; ưu tiên các giải pháp phòng ngừa ô nhiễm, giữ gìn vệ sinh, cảnh quan, bảo vệ nguồn nước và huy động sự tham gia của cộng đồng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUY ĐỊNH

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân xã Hưng Mỹ tại Công văn số 1276/UBND ngày 29 tháng 9 năm 2026 về việc giao tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ, Phòng Kinh tế đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan nghiên cứu, xây dựng dự thảo.

Trong quá trình xây dựng dự thảo, Phòng Kinh tế đã rà soát các quy định của pháp luật hiện hành về bảo vệ môi trường, tổ chức chính quyền địa phương và các quy định có liên quan; đồng thời nghiên cứu, đánh giá tình hình thực tế công tác bảo vệ môi trường trên địa bàn xã để đề xuất các nội dung phù hợp.

Dự thảo được xây dựng theo hướng xác định rõ trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, các phòng, ban chuyên môn, ấp, tổ tự quản, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng dân cư; tập trung vào các nội dung tuyên truyền, vận động, giữ gìn vệ sinh, quản lý chất thải, bảo vệ nguồn nước, cảnh quan, giám sát, phát hiện và phản ánh các hành vi có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường.

Sau khi hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định, Phòng Kinh tế trình Ủy ban nhân dân xã xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO CỦA QUY ĐỊNH

1. Bố cục của dự thảo Quy định

Bố cục dự thảo Quy định gồm 04 chương có 18 Điều, cụ thể:

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

CHƯƠNG II: NỘI DUNG HOẠT ĐỘNG TỰ QUẢN VỀ BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG

Điều 3. Tổ chức hoạt động tự quản

Điều 4. Giữ gìn vệ sinh môi trường tại khu dân cư

Điều 5. Phân loại, thu gom và xử lý chất thải

Điều 6. Bảo vệ môi trường trong sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản

Điều 7. Bảo vệ cảnh quan và môi trường nông thôn

Điều 8. Tuyên truyền, vận động cộng đồng, huy động nguồn lực thực hiện bảo vệ môi trường nông thôn

Điều 9. Giám sát, phát hiện, phản ánh và xử lý vi phạm về bảo vệ môi trường

CHƯƠNG III: TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC VÀ CỘNG ĐỒNG DÂN CƯ

Điều 10. Trách nhiệm của Phòng Kinh tế

Điều 11. Trách nhiệm của Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam xã và các tổ chức chính trị - xã hội

Điều 12. Trách nhiệm của Trung tâm Công ích xã

Điều 13. Trách nhiệm của các Trưởng ấp

Điều 14. Trách nhiệm của các tổ chức, cộng đồng dân cư

Điều 15. Cơ chế tài chính và kinh phí hoạt động của Tổ tự quản

CHƯƠNG IV: KHEN THƯỞNG, XỬ LÝ VI PHẠM VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 16. Khen thưởng

Điều 17. Xử lý vi phạm

Điều 18. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của Quy định

Dự thảo Quy định tập trung vào các nội dung chủ yếu sau:

Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nguyên tắc và trách nhiệm trong hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn xã.

Quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân xã, các phòng, ban chuyên môn, ấp, tổ tự quản, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân và cộng đồng dân cư trong công tác bảo vệ môi trường.

Quy định về giữ gìn vệ sinh môi trường, phân loại, thu gom, lưu giữ và chuyển giao chất thải; quản lý chất thải trong sinh hoạt, sản xuất nông nghiệp và nuôi trồng thủy sản theo quy định của pháp luật.

Quy định về bảo vệ nguồn nước, đất, cây xanh, cảnh quan; phòng ngừa, hạn chế ô nhiễm môi trường và xây dựng khu dân cư sáng, xanh, sạch, đẹp.

Quy định về tuyên truyền, vận động, huy động nguồn lực, giám sát, phát hiện và phản ánh các hành vi có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường; trách nhiệm phối hợp xử lý vi phạm, khen thưởng và tổ chức thực hiện.

Các nội dung được xây dựng theo hướng phù hợp với điều kiện thực tế của xã Hưng Mỹ; phát huy vai trò tự quản của cộng đồng dân cư, đồng thời bảo đảm hoạt

động tự quản không thay thế chức năng quản lý nhà nước và thẩm quyền xử lý vi phạm của cơ quan có thẩm quyền.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THI HÀNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn lực, điều kiện thi hành

Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thực hiện Quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ được thực hiện trong phạm vi nguồn lực của địa phương và theo quy định của pháp luật hiện hành; bảo đảm phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị và điều kiện thực tế của địa phương.

Việc huy động nguồn lực của tổ chức, cá nhân, cộng đồng dân cư để thực hiện các hoạt động bảo vệ môi trường được thực hiện trên cơ sở tự nguyện, đúng quy định của pháp luật; không phát sinh các khoản đóng góp bắt buộc trái quy định.

2.Tổ chức thực hiện

Sau khi Quyết định được Ủy ban nhân dân xã ban hành, các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan căn cứ chức năng, nhiệm vụ và nội dung Quy định để tổ chức triển khai thực hiện.

Phòng Kinh tế kính trình Ủy ban nhân dân xã Hưng Mỹ xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo:

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về hoạt động tự quản về bảo vệ môi trường trên địa bàn nông thôn xã Hưng Mỹ;

- Dự thảo Quy định;

- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo;

- Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý;

- Báo cáo thẩm định;

- Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định;

- Các tài liệu, văn bản có liên quan.

Nơi nhận:
- Như trên;
- CT, các PCT UBND xã;
- VP HĐND&UBND xã;
- Lưu: VT, PKT.

KT. TRƯỞNG PHÒNG
PHÓ TRƯỞNG PHÒNG

Phạm Minh Hưng